

Uchwała Nr V/5/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 18 stycznia 2012 roku

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w
uchwale nr XVIII/76/2011 Rady Gminy Krośnice z 30 grudnia 2011 roku w
sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krośnice na lata
2012 - 2022 oraz uchwale nr XVIII/75/2011 Rady Gminy Krośnice z 30 grudnia
2010 roku w sprawie budżetu gminy na rok 2012

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną z uwagami opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr XVIII/76/2011 Rady Gminy Krośnice z 30 grudnia 2011 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krośnice na lata 2012 - 2022 oraz uchwale nr XVIII/75/2011 Rady Gminy Krośnice z 30 grudnia 2010 roku w sprawie budżetu gminy na rok 2012.

Uzasadnienie

- I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).
- Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu. Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).
- II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonych 5 stycznia 2012 roku uchwał Rady Gminy Krośnice z 30 grudnia 2011 roku nr XVIII/76/2011 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krośnice na lata 2012 - 2022 oraz nr XVIII/75/2011 w sprawie budżetu gminy na rok 2012 stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano dla lat 2012 - 2022 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 i 2 ufp. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana na koniec 2012 roku kwota długu wynosi 19.869.352 zł, co stanowi 51,28% planowanych dochodów ogółem. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku niewykonania dochodów w kwotach planowanych wskaźnik, o którym mowa w art. 170 pufp może zostać przekroczony. W kolejnych latach wskaźnik ten planowany jest odpowiednio na poziomie 51,10% w 2013 roku i 44,10% w 2013 roku. Natomiast planowana w 2012 roku kwota wykupu papierów wartościowych oraz spłaty pożyczek w wysokości 2.913.448 zł, powiększona o wydatki na obsługę długu w wysokości 1.179.641 zł stanowi 10,56% planowanych dochodów (po wyłączeniach 7,88%). W latach 2013 - 2014 wskaźnik ten planowany jest odpowiednio na poziomie 17,16% (po wyłączeniach 9,03%) i 8,4%. Relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014 - 2022), nie przekraczają dopuszczalnego poziomu.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje się, że za rzetelność i realność zamieszczonych w niej danych odpowiedzialność ponoszą organy jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający zwraca uwagę, że mimo objaśnień przyjętych wielkości założona dynamika wzrostu dochodów jest zbyt optymistyczna, a niezrealizowanie przyjętych wielkości może spowodować przekroczenia wskaźnika, o którym mowa w art. 170 pufp.

Opinia - zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Bela Pudło