

Uchwała Nr V/331/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 grudnia 2014 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy
Krośnice przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2015

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1, ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Ewa Pudło - przewodnicząca,
2. Joanna Radziejka - członek,
3. Bartosz Zawadzki - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krośnice przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2015.

Uzasadnienie

I. Zgodnie art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (zwanej dalej – u.f.p.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent) przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 19 grudnia 2014 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krośnice wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2015 stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2015 - 2026, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 i ust. 2 u.f.p.
2. Ujęte w prognozie na 2015 rok kwoty dochodów i wydatków ogółem oraz przychodów i rozchodów są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2015, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p. Zachodzi jednak niespójność w zakresie danych przedstawionych w poz.: 2.1.3., 11.2, 11.4, 11.5.
3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.
4. Po uwzględnieniu planowanych przychodów i rozchodów kwota długu na koniec 2015 roku wyniesie 20.469.661 zł.
5. W okresie objętym WPF relacja z art. 243 u.f.p. jest spełniona, przy czym niski stopień realizacji dochodów ze sprzedaży majątku wg stanu na dzień 30 listopada 2014 r., poddaje w wątpliwość możliwość osiągnięcia w roku 2015 i kolejnych latach zakładanej zdolności spłaty zobowiązań.
6. W zał. nr 2 do projektu uchwały, zawierającym wykaz przedsięwzięć, zawarto dane wymagane przepisami art. 226 ust. 3 u.f.p.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w

sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2014 r. poz. 782 i 1662) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Ewa Radło

Uchwała Nr V/330/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 grudnia 2014 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Krośnice projekcie uchwały budżetowej
Gminy Krośnice na rok 2015

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Ewa Pudło - przewodnicząca,
2. Joanna Radziej - członek,
3. Bartosz Zawadzki - członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Wójta Gminy Krośnice projekcie uchwały budżetowej Gminy Krośnice na rok 2015.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy o finansach publicznych (dalej – u.f.p.) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 u.f.p. projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 u.f.p.). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiednią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 22 grudnia 2014 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Krośnice na rok 2015, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

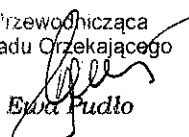
1. W projekcie budżetu na 2015 zaplanowano następujące wielkości budżetowe:
 - dochody ogółem w kwocie 49.480.369 zł,
 - wydatki ogółem w kwocie 42.575.553 zł,
 - nadwyżka budżetu w kwocie 6.904.816 zł,
 - przychody ogółem w kwocie 216.700 zł,
 - rozchody ogółem w kwocie 7.121.516 zł.
2. Dochody bieżące stanowią kwotę 36.192.583 zł, natomiast wydatki bieżące określono w kwocie

27.258.425 zł, co oznacza, że relacja z art. 242 u.f.p. jest zachowana.

3. W budżecie Gminy na 2015 rok zaplanowano dochody majątkowe w łącznej kwocie 13.287.786 zł, z tego ze sprzedaży majątku 4.620.456 zł. Ze względu na poziom i strukturę planowanych dochodów i wydatków Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w przypadku braku realizacji na planowanym poziomie dochodów majątkowych konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków lub ograniczenie ich poziomu.
4. W zał. nr 2 "Wydatki budżetu (...)" wykazano wydatki majątkowe na programy związane z udziałem środków unijnych, o których mowa w art.5 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p. (poz. 27) w kwocie 11.533.223 zł, natomiast w zał. nr 1 do WPF w kwocie 5.587.113 zł.
5. W zał. nr 10 "Wykaz zadań inwestycyjnych jednorocznych (...)" nie ujęto dotacji celowej dla samorządowego zakładu budżetowego wykazanej w zał. nr 2 oraz zał. nr 8 w rozdziale 90017 w § 6210 w kwocie 30.000 zł.
6. W podstawie prawnej uchwały, oprócz przepisów wyrażających kompetencje organu stanowiącego do podejmowania uchwały budżetowej przywołano również te, które określają obligatoryjne bądź fakultatywne treści uchwały. Zgodnie z ogólnymi zasadami legislacji w podstawie prawnej uchwały należy powołać jedynie przepisy kompetencyjne do podejmowania uchwały.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło