

UCHWAŁA NR
RADY GMINY KROŚNICE

z dnia 2016 r.

**w sprawie likwidacji samorządowego zakładu budżetowego
o nazwie Zakład Usług Komunalnych w Krośnicach z/s w Wierzchowicach
w celu jego przekształcenia w spółkę prawa handlowego**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f, g oraz h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.), art. 2, art. 6 ust. 1, art. 9, art. 22 i 23 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 573 ze zm.) oraz art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 6 oraz art. 16 ust. 1, 3, 5 i 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) Rada Gminy Krośnice uchwala, co następuje:

§ 1. Likwiduje się zakład budżetowy Gminy Krośnice działający pod nazwą „Zakład Usług Komunalnych w Krośnicach z/s w Wierzchowicach”, zwany dalej Zakładem, w sposób i na zasadach określonych niniejszą uchwałą, w celu jego przekształcenia w jednoosobową spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością Gminy Krośnice pod nazwą „Zakład Usług Komunalnych w Krośnicach Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością”, zwaną dalej Spółką.

§ 2.

1. Utworzenie Spółki nastąpi w terminie do dnia 30 grudnia 2016 roku.
2. Termin likwidacji Zakładu ustala się na dzień 31 grudnia 2016 roku.

§ 3. Wyraża się zgodę, aby na pokrycie kapitału zakładowego Spółki Gmina Krośnice wniosła wkład pieniężny w wysokości 5.000 zł, a następnie wkład niepieniężny w postaci mienia Zakładu pozostałego po jego likwidacji.

§ 4.

1. Powierza się nowo powstałej Spółce prowadzenie dotychczasowej działalności Zakładu, w tym w szczególności wykonywanie zadań organizowania i odpłatnego świadczenia usług w zakresie:
 - 1) dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego,
 - 2) wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię cieplną,
 - 3) budowy wodociągów, kanalizacji, przyłączy sieci wodociągowej i kanalizacyjnej,
 - 4) utrzymania zieleni gminnej i zadrzewień,
 - 5) utrzymania terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych,
 - 6) cmentarzy,
2. Spółka może również prowadzić działalność mającą na celu zaspokojenie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi.
3. Świadczenie usług publicznych przez Spółkę w Gminie Krośnice obejmujące zadania z zakresu określonego w ust. 1 odbywać się będzie na podstawie umów wykonawczych, zawartych pomiędzy Gminą Krośnice a Spółką, określających sposób wykonywania usług, warunki finansowania oraz kontrolę działalności Spółki w tym zakresie.
4. Spółka może prowadzić również inną działalność na warunkach określonych odrębnymi przepisami, wpisaną w akcie notarialnym określającym umowę spółki.

§ 5.

1. Spółka powstała z przekształcenia zlikwidowanego Zakładu wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością Zakładu.
2. Spółka przejmuje składniki mienia Zakładu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.
3. Spółka przejmuje należności i zobowiązania zlikwidowanego Zakładu.
4. Pracownicy zlikwidowanego Zakładu stają się pracownikami Spółki na zasadzie art. 23¹ Kodeksu Pracy.
5. Spółka przejmuje należności i zobowiązania Zakładu według stanu na dzień 31 grudnia 2016 roku.

§ 6. Wójtowi Gminy Krośnice powierza się wykonanie wszelkich czynności związanych z likwidacją Zakładu w celu przekształcenia w Spółkę oraz z utworzeniem Spółki, a w szczególności:

- 1) określenie składników wkładu niepieniężnego (aportu) Spółki,
- 2) określenie wysokości kapitału zakładowego Spółki, wielkości i liczby udziałów w Spółce oraz sposobu ich pokrycia,
- 3) opracowanie i podpisanie aktu założycielskiego Spółki.

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Krośnice.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W celu realizacji zadań własnych w zakresie gospodarki komunalnej w 1998 roku Gmina Krośnice powołała zakład budżetowy Zakład Usług Komunalnych. Zakład z powodzeniem realizował zadania własne gminy i nawet w roku 2015 wypracował w formie nadwyżki budżetowej środki, które zgodnie z wolą Rady Gminy przeznaczone zostały na zakupy sprzętu koniecznego do działalności Zakładu.

Ze względu na konieczność uniknięcia negatywnych zmian związanych z centralizacją rozliczeń podatku od towarów i usług VAT konieczne jest przekształcenie Zakładu w jednoosobową Spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością ze 100 % kapitałem Gminy.

Już w 2013 roku Naczelny Sąd Administracyjny wydał uchwałę stwierdzającą, że samorządowe jednostki budżetowe nie są odrębnymi podatnikami podatku VAT. W roku 2015 również Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej potwierdził ten wyrok.

Sytuacja taka wymusiła od polskiego ustawodawcy opracowanie nowych rozwiązań w zakresie rozliczeń podatkowych VAT dla jednostek samorządu terytorialnego. W dniu 5 września 2016 roku podpisana została ustawa o szczególnych zasadach rozliczeń podatku od towarów i usług oraz dokonywania zwrotu środków publicznych przeznaczonych na realizację projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej lub od państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu przez jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 1454).

Mając na względzie konieczność dostosowania rozliczeń w zakresie centralizacji podatku VAT, w celu zachowania możliwości ponoszenia kosztów przez nowo utworzoną Spółkę nadal bez podatku VAT – netto – proponuje się przekształcenie Zakładu Usług Komunalnych w Spółkę komunalną ze 100 % kapitałem gminy.

Zmiana formy organizacyjnej spowoduje, że zadania własne Gminy nadal będą mogły być wykonywane sprawnie i efektywnie. Możliwe będzie utrzymanie dotychczasowych cen wody i ścieków oraz będzie możliwe, w ramach możliwości jednostki, wykonywanie przez nowo utworzoną Spółkę zadań na rzecz ludności i innych podmiotów prawnych.

Gmina jako stuprocentowy udziałowiec zachowa całkowity wpływ na funkcjonowanie i kierunki rozwoju przekształconej jednostki

Zachowana zostanie ciągłość w realizacji zadań własnych Gminy. Pracownicy Zakładu pozostaną automatycznie pracownikami nowo utworzonej jednostki. Należności i zobowiązania Zakładu zaciągnięte w imieniu i na rzecz Gminy przez Dyrektora Zakładu na dzień 31 grudnia 2016 roku przejmie nowo powstała Spółka.

Spółka na podstawie aktu notarialnego, w formie aportu zostanie wyposażona w odpowiedni majątek.