

Uchwała nr V/46/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 kwietnia 2019 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę Krośnice obligacji o łącznej wartości nominalnej 6.000.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Krośnice w uchwale nr VI/50/2019 z dnia 28 marca 2019 r.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości wykupu przez Gminę Krośnice obligacji o łącznej wartości nominalnej 6.000.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Krośnice w uchwale nr VI/50/2019 z dnia 28 marca 2019 roku.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

1. Uchwały nr III/17/2018 Rady Gminy Krośnice z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krośnice na 2019 rok wraz ze zmianami,
2. Uchwały nr III/18/2018 Rady Gminy Krośnice z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krośnice na lata 2019-2029 wraz ze zmianami,
3. Uchwały nr VI/50/2019 Rady Gminy Krośnice z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych w roku budżetowym 2019 oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu,
4. Wniosku Wójta Gminy Krośnice w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych na kwotę 6.000.000 zł (pismo z dnia 10 kwietnia 2019 r. nr RF.3014.02.2019.EK),
5. Sprawozdań z wykonania budżetu Gminy za lata 2017 i 2018 oraz I kwartał 2019 roku.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2018 r. Gmina Krośnice zrealizowała dochody w wysokości 43.619.816 zł, w tym majątkowe 875.642 zł i wykonała wydatki w wysokości 44.425.560 zł, w tym majątkowe 6.622.403 zł. W realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 4.941.017 zł (przy planowanym 5.052.890 zł), a rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 805.744 zł (przy planowanym 791.545 zł). W stosunku do 2017 r. odnotowano wzrost dochodów ogółem o 3,5% i wzrost wydatków ogółem o 8,5%, w tym majątkowych (o 58,5%). Zadłużenie Gminy w roku budżetowym wzrosło o 308.404 zł i na koniec 2018 r. wyniosło 28.944.005 zł, co stanowiło 66,4% wykonanych dochodów.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2019 (stan na dzień wydania opinii) określono dochody w wysokości 45.140.327 zł, w tym majątkowe 2.304.241 zł i wydatki w wysokości 47.461.042 zł, w tym majątkowe 9.810.197 zł (w wysokości 3.936.001 zł związane ze spłatą zobowiązań dłużnych); deficyt budżetu w wysokości 2.320.715 zł i przypadające do spłaty raty kredytów, pożyczek oraz wykupu obligacji, łącznie w wysokości 3.679.285 zł określono sfinansować przychodami

pochodzącymi z emisji obligacji w wysokości 6.000.000 zł (wnioskowana emisja). W realizacji budżetu za I kwartał 2019 r. uzyskano dochody w wysokości 11.680.772 zł (25,9% wielkości planowanej) i dokonano wydatków w wysokości 14.735.894 zł, (31,1% wielkości planowanej) oraz spłat zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i wykupu obligacji na kwotę 727.521 zł (19,8% wielkości planowanej).

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy Krośnice (stan na dzień wydania opinii), zawierającej prognozy kwoty długu i jego spłaty na lata 2019–2029, zadłużenie Gminy na koniec 2019 r. określono w kwocie 27.328.702 zł (61,9% planowanych dochodów), a na koniec kolejnych lat w kwotach pomniejszonych o planowane spłaty. Począwszy od 2020 r. przyjęto możliwość spłaty zobowiązań dłużnych (w kwotach od 1 do 4 mln zł rocznie) bez udziału przychodów zwiększających dług. Skład Orzekający Izby wydał opinię pozytywną o prawidłowości planowanej kwoty długu i o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2019 (uchwały SO nr V/16/2019 i nr V/17/2019 z dnia 7 lutego 2019 r.)

Planowane w 2019 r. spłaty rat pożyczek i kredytów oraz wykup obligacji (3.679.285 zł) powiększone o należne odsetki (865.000 zł), stanowią 10,07% planowanych dochodów. W kolejnych latach relacja łącznej kwoty spłat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań wraz z należnymi odsetkami nie przekracza 11,4% planowanych dochodów ogółem (odpowiednio 14,9% dochodów bieżących), co przy dopuszczalnym wskaźniku spłat na poziomie powyżej 11,9% planowanych dochodów ogółem (odpowiednio 17,2% dochodów bieżących) wskazuje, że w latach wykupu obligacji stanowiących przedmiot wniosku (2020–2029) nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa, że w wykazie zadań inwestycyjnych planowanych do realizacji w 2019 r. ujęto wydatki na spłatę zobowiązań dłużnych w wysokości 3.936.001 zł, które nie znajdują odzwierciedlenia we wskaźniku planowanych spłat w 2019 r. Dopuszczalny wskaźnik spłat obliczony na podstawie wykonania budżetów Gminy w latach 2016–2018 wynosi 13,35% planowanych dochodów ogółem. W 2020 r. przedstawiono zamiar obniżenia wskaźnika dopuszczalnych spłat do 11,9% planowanych dochodów (odpowiednio 17,2% dochodów bieżących), a w kolejnych latach założono jego podwyższenie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że wykup obligacji będących przedmiotem opinii nie spowoduje nadmiernego obciążenia budżetu Gminy Krośnice spłatą zobowiązań.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Rudło