

**Uchwała nr V/90/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 24 czerwca 2021 r.**

**w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę Krośnice obligacji o łącznej wartości nominalnej 4.500.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Krośnice w uchwale Nr XXXVII/256/2021 z dnia 15 czerwca 2021 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości wykupu przez Gminę Krośnice obligacji o łącznej wartości nominalnej 4.500.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy w Krośnice w uchwale Nr XXXVII/256/2021 z dnia 15 czerwca 2021 r.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Krośnice pismem znak RF.3014.04.2021.EK z dnia 16 czerwca 2021 r. wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości wykupu obligacji komunalnych w wysokości 4.500.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu na rok 2021 i spłat uprzednio zaciągniętych zobowiązań. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Rady Gminy Krośnice nr XXXI/204/2020 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krośnice na 2021 rok, ze zmianami,
2. uchwały Rady Gminy Krośnice nr XXXI/205/2020 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krośnice na lata 2021–2031, ze zmianami,
3. uchwały Rady Gminy Krośnice nr XXXVII/256/2021 z dnia 15 czerwca 2021 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych,
4. sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2019 i 2020 i I kwartał 2021 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2020 r. Gmina Krośnice zrealizowała dochody w wysokości 48.795.944 zł, w tym majątkowe 2.264.391 zł (odpowiednio 98,9% i 100,5% planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 46.563.149 zł, w tym majątkowe 3.902.663 zł (odpowiednio 97,6% i 93,8% planowanych); w realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 3.871.067 zł (przy planowanym 3.537.071 zł), a rok budżetowy zamknięto nadwyżką w wysokości 2.232.794 zł (przy planowanej 1.627.532 zł). Zadłużenie Gminy w roku budżetowym zmniejszyło się o 657.532 zł do kwoty 27.671.170 zł na koniec 2020 r., co stanowiło 56,7% wykonanych dochodów. W stosunku do roku poprzedniego odnotowano wzrost dochodów ogółem (o 4,3%), w tym wzrost dochodów majątkowych (o 15,3%), w związku z otrzymanymi środkami z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych i Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg oraz obniżenie wydatków ogółem (o 7%), przy jednoczesnym ponad dwukrotnym obniżeniu wydatków majątkowych.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2021 (według stanu na dzień 15 czerwca 2021 r.) określono dochody w wysokości 52.029.207 zł, w tym majątkowe 2.276.656 zł i wydatki w wysokości 54.741.938 zł, w tym majątkowe 7.980.164 zł; deficyt budżetu w wysokości 2.712.731 zł i przypadające do spłaty raty kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji w łącznej wysokości 3.859.178 zł określono sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągnięcia kredytów, pożyczek i wnioskowanej emisji obligacji w łącznej wysokości 5.078.000 zł oraz niewykorzystanymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w wysokości 1.143.909 zł oraz wolnych środków w wysokości 350.000 zł.

Z realizacji budżetu za I kwartał 2021 r. uzyskano dochody w wysokości 13.704.237 zł, w tym majątkowe 175.561 zł (odpowiednio 27,1% i 15,1% wielkości planowanych) i wykonano wydatki w wysokości 11.466.760 zł, w tym majątkowe w wysokości 212.111 zł (odpowiednio 21,6% i 3,2% wielkości planowanych) oraz dokonano spłat zobowiązań z tytułów dłużnych na kwotę 1.012.220 zł (26,2% wielkości planowanych).

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy, zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2021–2031 (stan na dzień 15 czerwca 2021 r.), zadłużenie Gminy na koniec 2021 r. określono w wysokości 28.889.992 zł, a w kolejnych latach w kwotach pomniejszonych o planowane spłaty, a zwiększonych o zaplanowane do zaciągnięcia nowe zobowiązania w latach 2022–2024 (odpowiednio w wysokości 1.800.000 zł, 800.000 zł i 2.000.000 zł). Począwszy od 2025 r. założono możliwość uzyskiwania nadwyżek budżetu w kwotach zabezpieczających spłatę już zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Skład Orzekający Izby wydał pozytywne opinie o prawidłowości planowanej kwoty długu w wysokości 29.217.992 zł i możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2021 w wysokości 2.546.822 zł (uchwały Składu Orzekającego nr V/22/2021 i nr V/25/2021 z dnia 8 lutego 2021 r.).

Planowane w 2021 r. spłaty zobowiązań finansowych (3.859.178 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu (970.000 zł), stanowią 13,6% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, ustalonym zgodnie z art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, wynoszącym 18,0% (z uwzględnieniem zmian wynikających z ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych – Dz.U. z 2020 r. poz. 1842, z późn. zm.). W kolejnych latach, w tym w latach wykupu obligacji (2023–2031), wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że wykup obligacji będących przedmiotem opinii, nie spowoduje przekroczenia przez Gminę Krośnice ustawowo określonych granic zobowiązania i spłaty zobowiązań, o ile realizacja budżetu w 2021 r. i w kolejnych latach nie będzie odbiegać od wielkości przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Ewa Dudło