

Uchwała nr V/93/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 24 października 2025 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę Krośnice obligacji o łącznej wartości nominalnej 1.200.000,00 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Krośnice w uchwale Nr XVII/97/2025 z dnia 25 czerwca 2025 r. zmienionej uchwałą nr XX/119/2025 z dnia 30 września 2025 r.

Na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości wykupu przez Gminę Krośnice obligacji o łącznej wartości nominalnej 1.200.000,00 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Krośnice w uchwale nr XVII/97/2025 z dnia 25 czerwca 2025 r. zmienionej uchwałą nr XX/119/2025 z dnia 30 września 2025 r.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Krośnice wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych w wysokości 1.200.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (pismo z dnia 30 września 2025 r. znak FN.3014.02.2025.EK).

W celu wydania opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały Rady Gminy Krośnice nr X/53/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krośnice na rok 2025 wraz ze zmianami,
- uchwały Rady Gminy Krośnice nr X/54/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krośnice na lata 2025–2036 wraz ze zmianami,
- uchwały Rady Gminy Krośnice nr XVII/97/2025 z dnia 25 czerwca 2025 r. w sprawie emisji obligacji zmienionej uchwałą nr XX/119/2025 z dnia 30 września 2025 r.,
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za 2024 rok oraz II kw. 2025 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2024 r. Gmina Krośnice zrealizowała dochody ogółem w wysokości 67.280.547,09 zł, w tym majątkowe 14.407.513,48 zł, i wykonała wydatki ogółem w wysokości 71.444.750,24 zł, w tym majątkowe 19.476.747,33 zł; z realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 905.030,70 zł (przy planowanym w wysokości 1.340.159,40 zł), a rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 4.164.203,15 zł (przy planowanym w wysokości 4.258.421,68 zł). Zadłużenie Gminy w roku budżetowym zwiększyło się o 3.875.267,50 zł i na koniec 2024 r. wyniosło 35.847.450,00 zł, co stanowiło 77,02% wykonanych dochodów ogółem, pomniejszonych o wykonane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej "u.f.p.", nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

W uchwale budżetowej na rok 2025 (stan na dzień 30 września br.) ustalono dochody w wysokości 64.276.504,05 zł, w tym majątkowe 8.400.564,42 zł, i wydatki w wysokości 64.355.988,73 zł, w tym majątkowe 10.410.787,96 zł; deficyt budżetu w wysokości 79.484,68 zł przypadające do spłaty raty kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji łącznie w wysokości 3.784.150,00 zł określono sfinansować przychodami pochodzącymi z emisji obligacji w wysokości 3.700.000 zł (w tym z wnioskowanej emisji w wysokości

1.200.000,00 zł), środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. w wysokości 105.616,94 zł oraz środkami z lokat w wysokości 58.017,74 zł.

Sprawozdania z wykonania budżetu za II kw. 2025 r. informują o realizacji dochodów ogółem w wysokości 31.731.486,69 zł, w tym majątkowych 809.734,55 zł (odpowiednio 49,7% i 9,4% planu) i wydatków ogółem w wysokości 32.062.405,65 zł, w tym majątkowych 3.433.637,48 zł (odpowiednio 51,1% i 33,7% planu), oraz dokonaniu spłat zobowiązań dłużnych w wysokości 1.272.000,00 zł (tj. 33,6%).

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy (wg stanu na dzień 30 września 2025 r.), zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty na lata 2025–2036, zadłużenie Gminy na koniec 2025 r. określono w wysokości 35.763.300,00 zł, które w kolejnych latach będzie ulegało stopniowemu obniżeniu (kwoty planowanych do zaciągnięcia w latach 2026–2029 zobowiązań zwrotnych będą niższe aniżeli prognozowane w tym okresie spłaty rat kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji). Począwszy od 2030 r. przyjęto możliwość uzyskiwania nadwyżki dochodów nad wydatkami w wysokości zapewniającej środki na spłatę zobowiązań. Skład Orzekający Izby wydał opinię pozytywną z uwagami o prawidłowości planowanej kwoty długu w wysokości 34.563.300,00 zł oraz opinię pozytywną o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2025 w wysokości 79.484,68 zł (uchwała SO nr V/14/2025 z dnia 15 stycznia 2025 r. i V/91/2025 z dnia 16 października 2025 r.).

Planowane w 2025 r. spłaty rat zobowiązań dłużnych (3.784.150,00 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu (2.170.000,00 zł), przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowią 11,92% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, wynoszącym 16,27%. W kolejnych latach objętych prognozą, w tym w latach wykupu obligacji stanowiących przedmiot wniosku (2026–2036) wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2029 i 2030 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu kształtuje się na poziomie zbliżonym do wartości dopuszczalnej (różnica odpowiednio 1,29 p.p. i 1,80 p.p. według stanu na dzień 30 września 2025 r.). Skład Orzekający zauważa, że na zachowanie ustawowych relacji, istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (dodatniej różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W roku 2025 założono nadwyżkę operacyjną na poziomie 1,9 mln zł, a w kolejnych latach na poziomie od 3,9 mln zł do 7,4 mln zł. Prognozowane wielkości odbiegają od wyników lat ubiegłych. W 2023 r. wykonano deficyt operacyjny w wysokości 0,6 mln zł, a w 2024 r. osiągnięto nadwyżkę operacyjną w wysokości 0,9 mln zł. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia przez Gminę Krośnice ustawowych relacji, o ile realizacja budżetu w kolejnych latach zapewni utrzymanie zdolności spłaty zobowiązań na poziomie nie niższym niż określony w wieloletniej prognozie finansowej Gminy na lata 2025–2036 (wg stanu na dzień 30 września 2025 r.).

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło